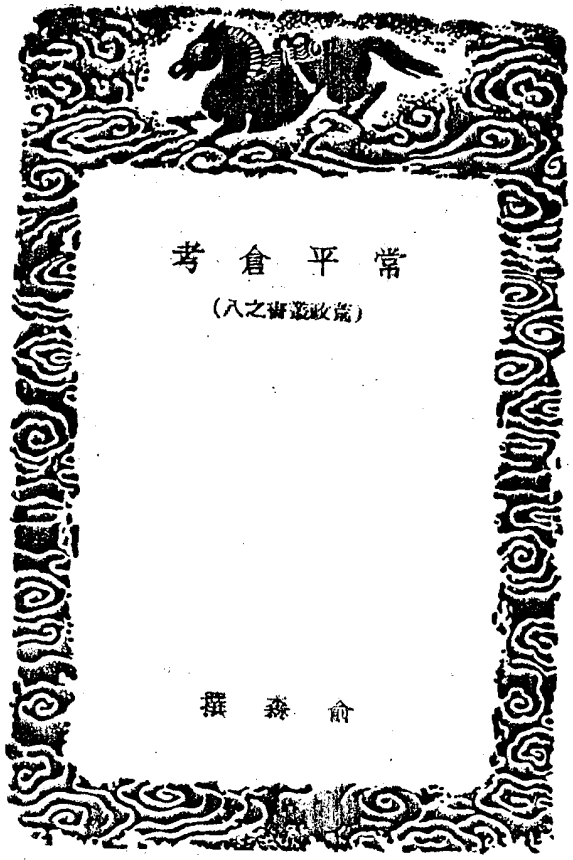


常平倉考一卷

清 俞森撰 墨海金壺

清嘉慶張海鵬輯刊

墨海金壺



常平倉考
(八之書藏政荒)

俞森撰

常平倉考

齊管仲相桓公通輕重之權曰。歲有凶穰。故穀有貴賤。令有緩急。故物有輕重。人君不理。則蓄賈游于市。乘民之不給。百倍其本矣。萬乘之國。必有萬金之賈。千乘之國。必有千金之賈。利有所并也。國多失利。則臣不盡忠。士不盡死矣。計本量委。則足矣。然而民有飢餓者。穀有所藏也。民有餘則輕之。故人君斂之以輕。不足則重之。故人君散之以重。凡輕重斂散之。以時即準平。守準平。使萬家之邑。必有萬鍾之藏。藏幾千萬。千室之邑。必有千鍾之藏。藏幾百萬。春以春耕。夏以夏耘。耒耜器械。種餼糧食。必取贍焉。故大賈蓄家。不得蒙奪吾民矣。

桓公問於管仲曰。終身有天下而勿失。為之有道乎。對曰。國之廣狹。壤之肥磽。有數。終歲食餘有數。守國者。守穀而已。故善為天下者。謹守重流。而天下不吾洩矣。請以令發師。當屯籍農。國食而用不足。以價取之。則積藏困窮之粟。皆歸于君矣。是故天下有兵。則積藏之粟。足以備其糧。天下無兵。則以賜貧。吐若此。則內守國財。而外固天下矣。

呂祖謙曰。古之荒政。以三十年之通制。國用。則有九年之蓄。遇歲有不登。為人主者。則貶損減省。喪荒之式。見於小行人之官。札與凶荒。厄窮為一書。當時天下。各自有虞藏。所遇凶荒。則賑發濟民而已。常

常平倉考

常平倉考

時斂散輕重之式。未嘗講。到春秋。一不登。則乞糴于鄰國。所謂九年之制。已敗壞。管子輕重一篇。不過君民互相攘奪。已非君道。到後來。做散之權。又不能操。姦民幸凶年。以害民。至五代。括民粟。不出粟者。死與斂散之法。又殆數等矣。

李惲為魏文侯。作盡地方之教。以為地方百里。提封九萬頃。除山澤邑居。三分去一。為田六百萬畝。治田勸課。則畝益三斗。不勸則損亦如之。地方百里之增減。輒為粟百八萬石矣。又曰。糶甚貴。傷人甚賤。傷農人傷。則離散。農傷。則國貧。故甚貴與甚賤。其傷一也。善為國者。使人無傷。而農益勸。今一夫挾五口。治田百畝。歲收畝一石半。為粟百五十石。除十一之稅十五石。餘百三十五石。食人月一石半。五人終歲為粟九十石。餘有四十五石。為錢千三百五十。除社閭官新春秋之祠。用錢三百。餘千五百。衣人率用錢三百。五人終歲用千五百。不足四百五十。不幸疾病死喪之費。及上賦斂。又未與此。此農夫所以常困有不勸耕之心。而令糶至于甚貴者。是故善平糶者。必謹觀歲有上中下熟。上熟其收自四。餘四百石。歲收百五十石。大熟收四倍。有六百石。除食用二百石。則餘四百石。中熟自三。餘三百石。下熟自倍。餘百五十石。小饑則收百石。中飢七十石。大饑三十石。故大熟則上糶三而合一。中熟則糶二。下熟則糶一。使人適足。價平則止。小饑則發小熟之所斂。中饑則發中熟之所斂。大饑則發大熟之所斂。而糶之約。如其發之。非謂小熟之所斂。必待小飢而發。大熟之所斂。必待大飢而發也。故雖遇饑饉。水旱糶不貴而人不散。取有餘以補不足也。行之魏國。國以富強。

馬端臨曰。管仲之意。兼主于富國李惲之意。專主于濟民。管仲言人君不理。則蓄賈游于市。乘民之不給。百倍其本。此則桑孔以來。所謂理財之道。大率皆宗此說。然山海天地之藏。關市物貨之聚。而蒙強擅之。則取以富國可也。至於農人服田力穡之贏餘。上之人為制其輕重。時其斂散。使不以甚貴甚賤為患。乃仁者之用心。若談曰。國家不取。必為兼井所取。遂斂而不復散。而資以富國。誤矣。

董綱曰。今之和糶。其弊在于籍數定價。且不能視上中下熟。故民不樂與官為市。最患者。吏胥為姦。交納之際。必有誅求。稍不滿欲。量折賤賂之患。紛然而起。故糶買之官。不得不低價滿量。蒙奪于民。以逃贖責。是其為糶也。烏得謂之和哉。至于已糶之後。又不能以新易陳。馴致積為埃塵。而民間之米愈少也。

漢宣帝時。歲數豐穰。穀至石五錢。農人少利。大司農耿壽昌言。故事歲漕關東穀。四百萬斛。以給京師。用卒六萬人。宜糶三輔。宏農。河東。上黨。太原。郡穀足供京師。可省關中漕卒過半。又令邊郡皆築倉。以穀賤時。增其價而糶。以利農。穀貴時。減價而糶。以利民。名曰常平倉。民便之。

董綱曰。漢常平。止立于北邊。李唐之世。亦不及江淮以南。惟宋常平法。徧天下。

邱濬曰。常平法。非不善。然年之豐歉。不常。穀之種類。不一。或連歲皆歉。或此種熟而彼種不收。苟其斂散之際。非斟酌而上下之。其法將有時而不平者矣。惟今江北之地。地可容糶。糶種五穀。宜做此法。于要害處。立常平司。專差戶部屬官。往蒞其事。隨其熟而收其物。不必專其地。因其時而予之價。不必定

常平倉考

三

于官視年豐歉隨時糶糴立倉用壽昌之名，故散用李愷之法，庶乎其可也。

陳龍正曰：百物之值以米為主，常平不惟能平米價，米價平，諸食貨之價，概不過昂。過昂則人不食之矣，米不得不食而物可以不食，故常平倉者，兼平百物者也。宏羊作平準，欲平百物而愈不得平，惟平米穀，則他物自平，本末異操也。利上與利下異心也。人臣主于利，民國之寶也。主于利，國之賊也。宏羊者，李愷之罪人也。

蔡懋德曰：或嫌官與民為市，必當減價以糶，不知減價之名，徒致爭鬪，孰若稍收微息，多儲新米，米多則價自減，糶平則人不爭為更便乎。蓋糶法，使米有餘，不在減省，儲錄見德也。

元帝初，天下大水，關東諸郡尤甚，二年齊地飢，穀石三百餘，民多餓死。瑯琊郡人相食，在位諸儒多言鹽鐵官及北假田官，常平倉可能，毋與民爭利上從之。

陳龍正曰：常平原以平糶，乃伸縮其權以利民，非爭民利也。元帝聽諸儒議，因荒歲能之，豈歲荒因設常平之所致乎。恐此後民飢益失所賴矣。唐趙贊云：自軍興而常平廢，垂三十年，民遇荒輒斃，頃兩京，常平雖遺，水旱不勝，貴德宗遂令天下皆修復之。觀此則常平不惟盛時宜建，即荒迫中稍有隙暇，餘資便應料理，惟在上人節縮浮費，以為糶本耳。何漢儒之愚乎。

應璩曰：穀石三百人至相食，常平倉何在。不過更以為市，斷斷漁利耳。此其所以可能也。

後漢作常滿倉，立粟市于城東，粟斛直錢三十，府廩環積，既欲置常平倉，議者多以爲便。劉般言：常平外有利民之名，而內實侵刻百姓，豪右因緣為姦，小民不得其平，置之不使。

馬端臨曰：般所言，即後世常平之弊，常平起于孝宣時，蓋至東漢而弊已如此矣。

晉武帝時，穀賤而布昂，貴立平糶法，用布帛市穀，以爲糧儲。泰始二年，詔曰：古人權量國用，取贏散滯，有輕重平糶之法，理財均施，惠而不費，政之善者也。然此事廢久，天下希習其宜，加以官蓄未廣，言者異同，未能遠通其制，更令國寶散于穰歲，而上不收貧弱困于荒年，而國無備，豪人富商，挾輕貨，糴重積，以窳其利，故農夫苦其業而未作，不可不禁也。

北魏孝文帝時，秘書丞李彪上封事曰：記云：國無三年之儲，謂國非其國。光武以一畝不實，罪及牧守，聖人之憂世重穀，殷勤如彼，明君之恤人勸農，而相切若此。頃年山東饑，去歲京師餘，內外人庶，出入就豐，既廢營產，疲困乃加。又于國體實有虛損，若先多積穀，安而給之，豈有驅督老弱，餬口千里之外，以今況古，誠可懼也。臣以爲宜析州郡常調九分之二，京師度支歲用之餘，各立官司，年豐糶于倉，時儉則加私之二，糶之於人，如此人必事田，以實官絹，又務貯財，以取官粟，年登則常積，歲凶則直給，又別立農官，取州郡戶十分之一，以爲屯人，相水陸之宜，料畷田之數，以贖贖雜物，餘財市牛給科，令其肆力，一夫之田，歲黃三十斛，既其正課，并征戎雜役，行此二事，數年之中，則穀積而人足，難莫不害。

隋開皇間，衛州置黎陽倉，陝州置常平倉，華州置廣通倉，轉相權注，漕關東及汾晉之粟，以給京師，置常平監。開皇三年，置常平倉，粟歲九年，米歲五年，下濕之地，粟歲五年，米歲三年，著爲令。

唐開元中，第五琦請天下常平倉皆置庫，以蓄本錢。代宗時，劉晏爲轉運使，時兵火之餘，百費皆倚辦于晏，晏常以厚值募善走者，置遞相望，視報四方物價，雖遠方不數日皆達，使食貨輕重之權，悉在握，入賤出貴，國家獲利，四方無甚甚賤之病。晏雖權充軍國之用，以爲官多則民擾，故罷官立常平監，法德宗時，趙贊言：自軍興以來，常平倉廢，今京城已置常平倉，請推而廣之，諸道兼備布帛絲麻，諸道津會置更，閱商賈錢，每斛稅二十竹木茶漆十之一，以贍常平本錢。

董煟曰：常平和糶救荒實政，然嘗觀憲宗即位之初，有司以歲豐，請畿內和糶，當時府縣配戶督限迫，蹙鞭撻甚于賦稅，號爲和糶，其實害民，今之和糶者，可不察懲此弊乎。

元和間，孟簡言：天下常平義倉，請準舊例，減估出糶，但以石數奏中，有司更不收管，州縣得專以利百姓，太和間，以天下回殘錢，置常平義倉，本歲增市之，非遇水旱不增者，判官割俸以枉法論。

宋淳化三年，京畿大穰，分遣使臣于四城門，置場增價，以糶京師，東西河北東陝西江南淮南兩浙，皆立常平倉，計戶多寡，量留上供錢，歲夏秋視市價貴賤，量增減糶，糶三年以上不糶，即回充糧庫，易以新粟，其後荆湖川陝廣南，悉置焉。唯沿邊州郡不置，數年常平積有餘，而兵食不足，乃命司農寺出常平錢百萬緡，助三司給軍費，久之數移用，蓄藏無幾，自景德慶曆中，數以賑貸，詔不復取，常平之積不厚，亦以出多入少故耳。宋初常平領于司農寺，京師初，詔諸路轉運使與州長史舉所部官，專主常平錢粟，仁宗初即位，乾興元年十二月，以京城穀價翔貴，出常平倉米分十四場糶，以濟貧民，慶曆元年十一月，以京師穀貴，發粟一百萬石，減價出糶，四年正月，詔陝西穀貴，其令轉運司出常平倉米減價以糶，皇祐三年十二月，詔天下常平倉，依原糶價糶，以濟貧民，毋得收餘利，以希恩賞。

景祐二年，御史中丞杜衍乞詳定常平制度，疏略曰：國家列郡，置常平倉，所以利民，備饑歲也。然而有名無實者，制度不立耳。臣以爲立制度在乎量州郡之遠邇，計戶口之衆寡，取賤出貴，差別其饑熟信實，必謂責課于官吏，出納無準，增減有制，本息之數，勿假以軍餉，導之時，禁其爭利，至于蜀漢狹境，交廣寬鄉，或通川易地之殊，或邊郡版邑之異，各立條教，以節盈虛，限回易之歲，時虞其損敗，制立典之役，刻督以嚴科，則瘠瘦可充，饑饉有備也。

韓琦論：自來常平倉，過年歲不稔，物價稍高，合減元價出糶，出糶之時，令諸縣取逐鄉近下等第戶姓名，印給關子，令收執付倉，每戶糶與三石或兩石，唯是坊郭則每日容糶與浮居之人，或五升或一斗，故民受實惠，未嘗見坊郭有物業人戶，乃來寄糶常平斛斗者。

慶曆二年，余靖疏：天下無常安之勢，無常勝之兵，無常足之民，無常豐之歲，由是古先聖王守之有道，制之有術，倘有緩急，不可無備，伏觀真宗皇帝景德中，詔天下以逐州戶口多少，量留上供錢，起置常平倉，付司農寺，繫帳三司，不問出入，每年夏秋兩熟，準市價加錢收糶，其出息本利錢，只委司農寺主掌，三司轉運司不得支撥，自後每遇災傷賑貸，使國有儲蓄，民免流散者，用此術也。前司使姚仲孫，今春以來，

董煟曰：今之常平義倉，多歲米而少歲粟，故積久不發，化爲埃塵，非俱支移之弊而已。

唐開元中，第五琦請天下常平倉皆置庫，以蓄本錢。代宗時，劉晏爲轉運使，時兵火之餘，百費皆倚辦于晏，晏常以厚值募善走者，置遞相望，視報四方物價，雖遠方不數日皆達，使食貨輕重之權，悉在握，入賤出貴，國家獲利，四方無甚甚賤之病。晏雖權充軍國之用，以爲官多則民擾，故罷官立常平監，法德宗時，趙贊言：自軍興以來，常平倉廢，今京城已置常平倉，請推而廣之，諸道兼備布帛絲麻，諸道津會置更，閱商賈錢，每斛稅二十竹木茶漆十之一，以贍常平本錢。

董煟曰：常平和糶救荒實政，然嘗觀憲宗即位之初，有司以歲豐，請畿內和糶，當時府縣配戶督限迫，蹙鞭撻甚于賦稅，號爲和糶，其實害民，今之和糶者，可不察懲此弊乎。

元和間，孟簡言：天下常平義倉，請準舊例，減估出糶，但以石數奏中，有司更不收管，州縣得專以利百姓，太和間，以天下回殘錢，置常平義倉，本歲增市之，非遇水旱不增者，判官割俸以枉法論。

宋淳化三年，京畿大穰，分遣使臣于四城門，置場增價，以糶京師，東西河北東陝西江南淮南兩浙，皆立常平倉，計戶多寡，量留上供錢，歲夏秋視市價貴賤，量增減糶，糶三年以上不糶，即回充糧庫，易以新粟，其後荆湖川陝廣南，悉置焉。唯沿邊州郡不置，數年常平積有餘，而兵食不足，乃命司農寺出常平錢百萬緡，助三司給軍費，久之數移用，蓄藏無幾，自景德慶曆中，數以賑貸，詔不復取，常平之積不厚，亦以出多入少故耳。宋初常平領于司農寺，京師初，詔諸路轉運使與州長史舉所部官，專主常平錢粟，仁宗初即位，乾興元年十二月，以京城穀價翔貴，出常平倉米分十四場糶，以濟貧民，慶曆元年十一月，以京師穀貴，發粟一百萬石，減價出糶，四年正月，詔陝西穀貴，其令轉運司出常平倉米減價以糶，皇祐三年十二月，詔天下常平倉，依原糶價糶，以濟貧民，毋得收餘利，以希恩賞。

景祐二年，御史中丞杜衍乞詳定常平制度，疏略曰：國家列郡，置常平倉，所以利民，備饑歲也。然而有名無實者，制度不立耳。臣以爲立制度在乎量州郡之遠邇，計戶口之衆寡，取賤出貴，差別其饑熟信實，必謂責課于官吏，出納無準，增減有制，本息之數，勿假以軍餉，導之時，禁其爭利，至于蜀漢狹境，交廣寬鄉，或通川易地之殊，或邊郡版邑之異，各立條教，以節盈虛，限回易之歲，時虞其損敗，制立典之役，刻督以嚴科，則瘠瘦可充，饑饉有備也。

韓琦論：自來常平倉，過年歲不稔，物價稍高，合減元價出糶，出糶之時，令諸縣取逐鄉近下等第戶姓名，印給關子，令收執付倉，每戶糶與三石或兩石，唯是坊郭則每日容糶與浮居之人，或五升或一斗，故民受實惠，未嘗見坊郭有物業人戶，乃來寄糶常平斛斗者。

慶曆二年，余靖疏：天下無常安之勢，無常勝之兵，無常足之民，無常豐之歲，由是古先聖王守之有道，制之有術，倘有緩急，不可無備，伏觀真宗皇帝景德中，詔天下以逐州戶口多少，量留上供錢，起置常平倉，付司農寺，繫帳三司，不問出入，每年夏秋兩熟，準市價加錢收糶，其出息本利錢，只委司農寺主掌，三司轉運司不得支撥，自後每遇災傷賑貸，使國有儲蓄，民免流散者，用此術也。前司使姚仲孫，今春以來，

于京東等處。借支司農常平錢。以給和買。雖然借支官錢。以充官用。循常視之。似無妨。若于經遠之謀。深所未便。臣竊惟真宗皇帝聖慮深遠。臣敢概言之。當今天下金穀之數。諸路州軍年支之外。悉充上供。及別路經費。見在倉庫。更無餘羨。所留常平本錢。及斛斛等。若以賑濟飢荒。此固常所及矣。萬一不幸。方隅小有緩急。賞給糴糶。倉卒可備。豈非先皇時以數百萬之資。蓄于四方者乎。若先為三司所支。則天下儲蓄盡矣。伏乞特降指揮。三司先借支常平本錢去處。並仰疾速撥還。今後不得更支。撥並依景德先降勅命施行。

熙寧初。王安石新法行。以常平錢穀一千四百萬貫石。盡散作青苗本錢。諸路各置提舉一員。以朝官為之。勾管一員。京官為之。右議大夫司馬光言。常平倉者。乃三代聖王遺法。非獨李愷耿壽昌能為之也。穀賤不傷農。穀貴不傷民。類而食。而官收其利。法之善者。無過于此。比來所以廢者。由官吏不得其人。非法之失也。今聞條例司。盡以常平倉錢。為青苗錢。又以其穀。換轉運司錢。是欲盡壞常平。專行青苗也。國家每遇凶年。供軍食自不能足。用固無羨餘。以濟飢民。所賴者。只有常平錢穀耳。今一旦盡作青苗錢散之。向去若有豐年。將以何錢平糶。若有凶年。將以何穀贖贖乎。臣竊聞先帝嘗出內藏庫錢一百萬緡。助天下常平倉作糶本。前日天下常平倉錢穀。共約一千餘萬貫石。今無故盡散之。他日若思常平之法。復欲收聚。何時得及此數乎。臣以為散青苗錢之害。猶小而壞常平倉之害。尤大也。

元祐初。詔提舉官。累年積蓄錢穀財物。盡撥作常平錢。立給貸出息之法。下諸路。申嚴州縣押配之禁。司馬光言。常平之法。此乃三代良法也。向者有州縣缺常平糶本。雖遇豐年。無錢收糶。又有官吏怠慢。賦稅難之。頗遇豐歲。不肯收糶。又有官吏。不能察知在市斛斗實價。只信憑行人。與蓄積之家。通同作弊。常收成之時。農人要錢急糶。故意小估價例。令官中收糶不得。盡入蓄積之家。直至過時。蓄積之家。倉廩盈滿。方始頓添價中糶入官。是以農夫糶穀。止得賤價官中糶穀。常用貴價厚利。皆歸蓄積之家。又有官吏。雖欲趁時收糶。而縣中州中。提點刑獄。提點刑獄。申司農寺。取候指揮。比至回報。動涉累月。已是失時。穀價倍貴。是故州縣常平倉斛斗。有經隔多年。在市價例。終不及元糶之價。出糶不行。堆積腐爛者。此乃法因人壞。非法之不善也。

董煟曰。常平錢物。不許移用。謂他費不許移用。至于救荒。正所常用。若必待報。則事無及矣。今遇災傷。去處。用常平錢。于豐熟處。循環收糶。以濟飢民。俟結局日。以糶本檢還。常平可也。
蘇軾奏。臣在浙江二年。親行荒政。只用出糶常平米一事。更不施行餘策。若欲抄割飢貧。不惟所費浩大。有出無收。而此輩一布飢民雲集。盜賊疾疫。客主俱斃。惟有依條。將常平斛斗出糶。即官司簡便。不勞抄割。勸會給納。須費。但得數萬石斛斗。在市自然壓下。物價境內百姓。人人受賜。古今之法。莫良於此。
董煟曰。賦之法。止及城市。若使鄉村通行。方為良法也。況賑濟自有義倉。並行不倍乎。
陳龍正曰。官米多。則可提市價之權。固也。然此僅救中饋中戶之一事耳。大饑之年。下戶無錢在手。雖

常平書考

九

減價不能糶。是常平之米。止及中戶。偏遺下戶也。況鄉村之民。遠望城市。即中戶得糶者。亦少。救荒各隨其時。隨其地。尤當隨其人。以子瞻之慧。乃欲執一己當日所為。而盡廢諸法。不已疎乎。董煟謂止及城市。又云。賑濟自有義倉。蓋亦善其論常平之意。而議其不能通于常平之外也。

李觀論平糶。古人有言曰。穀甚賤。則傷農。貴則傷末。為農常糶。而末常糶也。此一切之論也。愚以為為賤則傷農。貴亦傷農。賤則利末。貴亦利末。蓋農不常糶。而有時而糶也。末不常糶。而有時而糶也。以一歲之中論之。大抵穀時多賤。而種時多貴。夫農勞于作。則于病也。愛其穀。甚于生也。不得已而糶者。則有由焉。小則具服器。大則營營。公有賦役之令。私有稱貸之責。故一穀始熟。腰鎌才解。而日輸于市焉。糶者既多。其價不得不賤。賤則買人乘勢而罔之。輕其幣。而大其量。不然而不售矣。故曰。穀時多賤。則傷農而利末也。農人倉廩既不盈。買客既不多。或數月。少或旬時。而用度竭矣。士將生而或無種也。末將執而或無食也。于是乎日取于市焉。糶者既多。其價不得不賤。賤則買人乘勢而罔之。重其幣。而小其量。不然則不子矣。故曰。種時多貴。亦傷農而利末也。農之糶也。或圍填而收。連車而出。不能以足用。及其糶也。或倍稱賤買。毀室伐樹。不能以足食。而坐買常規人之餘。幸人之不足。所為甚逸。而所得甚饒。此農所以困窮。而末所以兼恐也。易繫辭曰。何以聚人曰財。理財正辭。禁民為非曰義。財者。君之所理也。君不理。則蓄買專行。而制民命矣。上之澤于下。是下不流。而民無聊矣。此平糶之法。有為而作也。管仲行于齊。李愷行于魏。耿壽昌行于漢。國不失實。人獲其利。自晉及隋。時或與廢。厥聞未昭。唐天寶中。天下平糶。殆五百萬斛。茲全盛之事也。大宋受命。將百年矣。穀入之藏。所在山積。平糶之法。行之久矣。蓋平糶之法。行則農人秋糶。不甚賤。春糶。不甚貴。大買蓄家。不得豪奪之矣。而官之出息。常什一二。民既不困。國且有利。茲古聖賢之心也。然其所未至。則有三焉。少也。道遠也。吏姦也。一郡之糶。不數千萬。其餘畢入于買人。至春出糶。出之則不足于糶也。多出之則計日而盡也。于是買人深藏而待其盡。盡則權歸于買人矣。是數少之弊也。倉儲之建。皆在郡治。縣之遠者。或數百里。其貧民多糶。則無資。少糶。則非可朝行而暮歸也。故終弗得而食之矣。是道遠之弊也。舉章之人。政或以賄。舉量不均。行糶時有。及其出也。或減焉。或難焉。名曰糶。實則貴矣。是吏姦之弊也。今若廣置本泉。增其糶數。則蓄買無所專利矣。倉儲之建。各于其縣。則遠民可以得食矣。申命州郡。必使廉能。則姦吏無以侵刻矣。如此利國使人。事可經久。是謂通輕重之權。不可不察也。

孝宗乾道間。知長沙王師愈。論和糶之弊。疏曰。和糶之法。本欲利民而足用。湖南行之。乃大不然。其名則美。其實則重為民害。始也。無見錢以爲糶本。或給官語度牒。或給三合同關子。或給乳香茶引。令州縣變轉現錢。不免強敷之于民。甚者。撥有名不可催之積欠。從而追擾。其為害一也。次則以本錢不足。或低估價值。或多益升斗。出納之際。加以官吏欺弊。其為害二也。終則裝發糶運。頗船水脚之費。無所支破。又從而取之于民。若運至荆。襄。開汴流而上。江路遠。水淺灘多。動經年歲。所費又倍之。其為害三也。是故民之所憂者。水旱。所喜者。豐年。今則豐年之憂。乃甚于水旱。以三害若此。其臣又聞每歲諸路漕運。自可足

常平書考

一一

一歲之用。只陷折至百餘萬石。遂和糴以補其缺。誠能措置漕運。不致陷折。雖免和糴可也。縱不能全免。或不能已而為之。明撥本錢。及支破起糴之費。庶幾事舉而民不被害。

理宗時。黃幹知漢陽。上奏略曰。今之守令。為救荒之策者。不過曰勸分而已。勸分通商而已。勸分通商。不聽其自為區區。則客旅稅戶。不肯出粟。若聽其自為區區。則人心無厭。數倍其價。小民當豐稔之歲。必父子踣作。然後可易一飽。迨至凶荒。雖有技藝。已無所售。安得有數倍之錢。可以糴米。亦有相與枕藉死耳。夫事固。有若老生常談。而難然不可易者。廣儲蓄是也。然人皆知其不可易。而不為者。病在因循而已。本軍每歲。苗米不過二千餘石。僅足以解總所。給大軍。而本軍官兵之請給。皆行旅糴米。未嘗蓄積也。自前知軍。孫豹。首糴萬石。知軍王從繼之。亦糴萬石。今歲大旱。偶米價未大貴之日。臣急發郡帑。借貨糴錢。糴客舟。稅戶米三萬餘石。漢川縣亦糴萬石。自六月以來。米價頓貴。藉此六萬餘石之米。發以賑糴。每戶數石。則亦可以及萬餘之衆。日食賤米而無慮。以是推之。則積貯者。信其為天下之大命也。

金世宗語戶部曰。隨處時有賑濟。往往近地無糧。取于他處。往返既遠。人愈難之。何不隨處起倉。年豐則多糴。以備賑濟。設有緩急。亦豈不易辦乎。而徒使錢充府庫。將安用之。章宗時。省臣言。舊制豐年增市價。十之二以糴。歲減市價十之一以出。所以然者。恐物賤傷農。物貴傷民。增之減之。以平粟價。故謂常平。非謂使天下之民。專仰給於此也。今天下生齒至衆。如欲計口使餘一年之儲。則不惟數多難辦。又慮出不以時。而致腐敗。況復有司抑配之弊。殊非經久之計。如計諸郡縣戶口。例以月支三斗為率。每口但儲三月。已及千萬數。亦足以平物價救荒矣。元監察御史建言。國以民為本。民以食為天。漢賈誼言。子帝曰。世之饑。天之行也。禹湯被之矣。今不幸有方二千里之旱。胡以相恤。文帝大感誼言。詔開籍田。親耕以率天下之民。為蓄積預備之道。西漢之末。太學生劉陶。亦嘗獻議。民可百年無貨。不可一朝有饑。追乎東晉元興之間。三年大饑。至于臨海。永嘉富室皆衣糶。懷金玉閉門相守而餓死。以此言之。金玉何用哉。此古人所以蓄積糶儲。以為當代之急務。而斯須不可去。于是義倉之所由起也。常平之設。始於漢耿壽昌建言。創有此舉。自後隋唐。而行之。事行之後。以其公私富贍。水旱無憂。誠為萬世愛民之良法。自唐末至今。所以為不易之政也。且常平之舉。我聖朝每形于詔旨。蓋所司奉行有所未至。而未效其事。豈非國用浩繁。糶之本未暇及。且天災流行。誠不可測。即今中外諸路。每歲所收糧斛。僅了銷用。比至歲終。倉如懸磬。倘如亡人所言。忽有堯水湯旱之災。百慮千思。不悟預備之術。卑職管見。國家建立。益盜糾察。姦邪。本以為民。其追到大小官吏。賊罰。雖是取與不應之贖。原其所自。皆股剝民之膏脂。合無將三臺追到賊罰。各隨所屬。撥為常平倉本。豐年米賤。比照市直。兩平收糶。歉歲穀價。依原鈔開倉出糶。立法關防。禁絕抑配。詭名冒糶。如此庶幾官本不失。民受大惠。公私之際。一舉兩成。豈惟折富家趨利。過糶之姦。明實安小民。妻小流離之大患。為國之大政。令此無先。

張光大常平倉論。常平者。荒歉之預備。無傷于農。有益於民。緩時增價而糶。緩時減價而糶。故遇水旱霜蝗之變。民無菜色。不至于流離餓殍之患。此古治民之良法也。夫豪家巨室。為富不仁。惟望荒年糶

歲。閉糶圖利。誰肯以仁德濟人。若常平一行。可以遏塞富家趨利之心。而米價自然平矣。既平則諸物價。直無復高矣。又常平出糶之際。無抄割戶口之煩。飢民從集之擾。此其所以為良也。聖朝歷頒明詔。而常言路者。亦已嘗建言。文非不明。意非不善也。蓋為有司奉行不至。視為具文。原其所自。亦糶本之未立耳。若以御史所言。將三臺追到賊罰。各隨所屬。撥為常平糶本。此亦返本還原。仁民之良策。又僧道度牒。古者平時不輕出。必俟緩急之際。故宋淳熙歲荒。給降度牒。博換米穀。以濟飢民。亦備荒救民之活法。矧今朝廷。亦降度牒。發下諸郡。但為僧道者。每道納免丁錢。至元中。折納鈔五錠。莫若酌古準今。中明朝廷。將所降度牒。免了錢。改擬願為僧道者。每度牒一道。以省丁錢。約量出米若干。永著為令。在城者輸之于路倉。屬縣者輸之于縣廩。方許簞糶。如此積蓄。以為常平之本。又復將三臺賊罰。斟酌多寡。均分路府州縣。一依常平古法。視歲上中下熟。收糶相參。收貯無礙。不糶如過凶荒。發糶盡絕。則又將所糶價錢。于有米去處收糶。依彼中糶價。登答水脚。盤費。錢數。糶糶以濟飢民。二者兼行。則常平糶本立矣。而施惠之策。又在當人。何患乎米有限。而不能遍及村落哉。但當端本澄源。若本源不清。則弊生滋蔓。民受其害。謂如收糶之時。若驗稅科糶。增損價值。則有司官吏。因緣為市。糶者亦不甘心。如能照依鄉原市價。依法收糶。或每升增答分文。價錢割便。支付不致剝落。以誘其來。則人心亦樂願糶矣。又須于糶糶之際。革其監臨者。附歷批號之需。及高量削刻斛斗之病。如有近上入戶。勢要公吏。祇候人等。詭名冒糶。贖買者。事發到官。量擬科斷。仍將所糶米糶。倍徵還官。價錢斷沒。如此則姦貪有所敬畏。細民均沾其惠。方可為復古之良法。苟或不然。反為民病。為政君子。果能深味常平之意。實能行之。則可以固邦本。結民心。甚為萬世之長策也。

明宏治某年月日。林俊請復常平疏。臣聞古無常豐之歲。而民不患于不給。無他。積之有預也。夫民司命者。官而恃以為命者。穀不積。民有衣寶玉而死者矣。故預備之計。于民最急。今江西所屬。預備倉穀。湖口縣不及六千石。彭澤縣不及六百石。石城縣僅二千有奇。泰和縣亦僅八千有奇。其餘積蓄。俱少。臣竊憂之。夫凶則散。豐則斂。官府常規。故則樂。斂則怨。人情大致。詭名冒領。適長市道之姦。抵斗追還。竟諸里老之計。公催催。則交扇互搖。巧呈哀訴。只得停止。以致數縮于官。有出而無入。約爽于民。有借而無還。出非原泉。運非鬼神。伊何能繼。今欲公私兩便。惟有常平可復而已。查得近例。一里約積穀一千五百石。江西衛所。始未築試。以有司言之。六十九縣。總計一萬一百四十五里。穀以一里千石計之。尚該一千一十四萬五千石。見在所積。十未及一。約少九百萬石。每穀五石。作銀一兩。該銀一百八十萬兩。盡括司府庫藏。不盡一十萬兩。糶本差。力難求濟。是外非重罰罪囚。則勒勸大戶。取彼與此。仁者不為。況今法日以弊。難開勸罰之門。義日以衰。難求輸助之戶。若糶是不務。則今年直小荒耳。待哺嗷嗷。聚羣搶殺。南康起。九江起。饒州又起。炮之而復。炎病之而無畏。萬一大荒。其無尤甚者乎。是正謀國所當預慮者也。宋仁宗時。嘗出內庫百萬緡。以助糶本。今日內庫。臣未敢知。若承差吏典。納銀之例。又妨正體。彼善之法。冠帶尚義。猶可行耳。伏望聖明。軫念江西。為控扼楚蜀。閩廣。擁護金陵。要地。人民凋瘵之餘。垂仁加卹。特

勅該部計議奏行布政司招納義民官一千名除開革官吏外不拘本省別省客商軍民舍餘老疾監生廩增附學吏典及子孫追榮父祖各聽納銀七十兩者授正七品官五十兩者正八品四十兩者正九品各散官二十兩者冠帶榮身監生減十之三廩膳減十之二陸續填給收完銀兩分俵各縣以資糴本各該冠帶雖不免其差役亦用加之禮貌毋妄黜削毋輕差遣使絕饑饉樂于順從其不願官帶願立表義牌坊者出銀二百石亦容蓋豎不限不伴以補官之臣又凡見民間口外為民邊遠充軍囚或逃而不去或去而即逃徒名治姦無益事實乞勅法司計議除情重外如扛幫誣告強盜人命不實誣告十人以上因事忿爭執操凶器誤傷傍人勢豪不納錢糧原情稍輕不係巨惡參審得過之家願納銀一千石或七八百五六百石容其自贖免擬發遣其誣告負累平人致死律雖不摘情實猶重并窩藏強盜資引逃走抗拒官府不服拘捕本罪之外量其家道勸銀自五百石一百石以贖刁豪俱由撫按參詳無容司屬專濫臣仍與巡按督併二司專責守令於囚犯紙米并應追贖工價逐旋存積務取數足為期不容分外科罰如縣一十里則積一萬石二十里則積二萬石糴本精選該縣戶糧力領買上上六百石次四百石次三百石又次二百石不許市民公役冒領侵費專廠收受名曰常平如秋成穀賤六石糴入春夏穀貴五石四斗糴出秋成五石糴入春夏四石五斗糴出每石明扣一斗以備耗存積俱令社長社正開報貧戶每丁止買二錢以杜兼利前項銀兩當令該富戶領給秋成照價糴入穀貴依前糴循理如常若穀賤年分不必發糴仍仍查宏治十四十五十六年放過飢民稻穀量追一半如借一石者追五斗另廠收受審實極貧倍加賤糴如時一錢四斗則與六斗果甚孤獨無歸委難自糴方與賑濟不必追還若得過冒領問罪之外每穀一石罰穀十石衛所常平亦依此法衛一萬石所二千石為則各該掌印有司考滿參定殿最軍職管事酌取去留所費上下相資人法並任同心遠大之圖用復常平之政臣再勸社民各立義倉與義學義家例置名曰阜俗三義蓋一義者書一義之門二義三義稱是義倉之路社中富民任其出穀六百石或四百石別處一倉極貧利一分次貧利二分春借秋還轉相補助民樂表義似亦有從若常平既復社倉又行則饑饉有備而地方可保無虞此預備至計子民至急而江西今日尤為急者伏惟聖慈留意

呂坤積貯條件曰穀積在倉第一怕地濕房漏第二怕雀入鼠穿此其防禦不在人力乎大凡建倉擇于城中最高處所院中地基務須緻密院牆水道務須多留凡隣舍居民不許挑坑聚水違者罰修倉廩一倉屋根基須掘地實築有石者石為根脚無石者用熟透大磚磨邊對縫務極嚴而厚須三尺丁橫俱用交磚做成一家以防地震房須寬寬則積不蒸須高則氣得洩仰覆瓦須用白礬水浸雖連陰兩月亦不滲漏梁棟椽柱務極粗大應費十金者費十五二十金一時無得固利苟完數年即更實貽之倍費故善事者一勞永逸一費永省究竟較多寡一費之所省為多也以至家視倉廩者當細思之一風應本為積穀煖穀而不知雀之為害也既耗我穀又遺之糞食之甚不宜人今擬風應之內障以竹篾編孔僅可容指則雀不能入倉廩成後開闢風應過秋始得乾透其地先鋪煤灰五寸加鋪麥糠五寸

上變大磚一重糯米雜信浸和石灰粘對合磚縫如木有餘再加木板一週缺木處所釘席一週可也一假如倉廩五間東西稍間各用板隔斷與門相齊設止積于四間留板隔東一間如常開空值六七月久陰氣濕或新收穀石生性未除倘不發洩必生內熱州縣官責令管倉人役將穀自東第二間起倒入東一間開空之處一間倒一間是滿倉翻轉一遍無氣盡洩本味自全何紅腐之有陳龍正曰米力難久積必用設地高燥可容東西必藏之種中築基高闊草屋十餘年後味難佳

一倉解依洪武年間鐵樣用水造成邊角以鐵葉固之以防開縫仍用印烙其四裏以防剽竄但有不便官焙自作矮身開口及小出入者坐贓重究

一本倉禁用燈火不許積柴安竈官吏以下飯食外而喫來不得已者送做如迷重治

宋健國朝貯穀論古之積貯者藏富于民而今之積貯者藏富于國古之積貯者導利于下而今之積貯者專利于上在下則民自足而若有賑恤之恩在上則君有餘而民無周賈之望是以唐虞盛時雖有九年之水而未始無倉廩府庫之充觀耕田鑿井帝力何有於我可徵也成周盛世雖有軍國之需而未始無三年九年之積觀水旱凶荒民無菜色可徵也厥後管仲之在齊也通輕重之權立聚散之法似矣而乃陰為富國之謀李悝之在魏也量穀凶之節制糴糶之政美矣而何救于地利之盡無已則費詎足錯耿壽昌之策乎諶欲驅民以歸農畝而仰末技此上策也諶之說行當無一夫耕而十人食之者矣錯欲使民入粟塞下以開關爵贖罪之路此中策也錯之說行當無千里餽糧士有飢色者矣壽昌欲立常平倉使穀賤則增價以糴穀貴則減價以糶此下策也壽昌之說行當無官常有餘民常不足之歎矣唐宋以來雖有義倉社倉之說大率皆常平遺意自熙寧以後取為青苗之本南渡以來取為軍國之需不能救民而且害民矣自今觀之蓋莫善于常平莫不善于義倉義倉之法凶年則散之豐年則徵之其初未嘗不善也然官與民借貸其弊易生方其貸也寄之于里胥而詐冒之名多迨其償也責之于里胥而徵求之弊作及其弊也里胥必詐與貧民通而詐為詭詞貧民必甘與里胥市而說為滅跡前者獲利後者效尤將斂散之粟與存者無幾矣其又弊有借止一石或借至十數石而不足借止一年或徵至十數年而未休下戶細民有無百子女甘流徙而不肯窺倉廩之門見官吏之面者以故粟竭于官有出無入約與于民有貸無還其勢必盡廢而後已此義倉之弊也常平則不然豐年穀賤則增價而糶以為備凶歲穀貴則減價而糶以濟饑饉糶者與之而無所強受糶者去之而無所追其利常周其本不仆故公私兩便今宜因義倉之舊更以常平之法量民數多寡以貯粟酌道里遠近以立倉每豐而糶委之于富民而計其數時因而糶隨之以廉吏而主其衡糶不出一人一人不過一石而又善為之慮嚴為之法使所糶皆貧民而富者無所侵焉斯可矣或曰義倉之行飢者可徒手而得粟常平之說必轉糶本而粟始可得也其轉糶之弊安知富人之不借難而徵取之時又安知富人之不侵漁乎答曰天下無不弊之法為治者但當酌其弊之輕重而審處之常平立于漢義倉立於隋而用常平者當多用義倉者當審常平每廢而猶存義倉暫起而即廢至宋于常平特置提舉之官而義倉無聞焉亦足明其法之善矣雖然亦在行

之者何如耳。國朝于所在州郡立預備倉。則常平之法也。嘉靖間。議令每鄉立社會。以資富田粟有差。凶札則散之。則義倉之意也。夫茲二者業已備之矣。然或始詳而末弊。或乍創而旋廢者。何哉。守法者。偷取一切。以便上。而法不信。奉法者。營私自便。而法不行也。今預備倉具在。民之以貨賜爵。及補苴吏者。有以金錢乎。諸公田租稅。有升命人者乎。城口者。必以粟贖罪。即有之。能十而一乎。則上固未嘗貴粟矣。州郡賄賂。行省餘羨。官吏以潤其囊。而廉者則每藉以行其德。使誠實。然少有奇餘。餘緩急。猶或可濟。今日盡籠而輸之。上有司庫藏。自惟正。外固已若洗。卒遇大祲。雖有憐憫之長。斂手而已矣。竭閭閻以資公藏。竭州縣以資太倉。竭太倉以資內帑。流愈上而下愈耗。則上固以輕民命矣。且平日稱爲備者。既無義輸。及補苴諸入。又不取之罪贖。當出者。徒以法外橫加。算數。投一詎。輒計有力無力耳。非大較曲直也。爰書已定。復加以罰。及所罰則非穀也。所入又非倉也。民當豐。而吏能因之。况暇言備。即或有勸令富家出粟。糜貧民者。捐瘠滿路。嗚呼。滿路。更非獨無。而所斂者。又非粟也。所廢者。又非貧民也。民之體在澤谷。而其膏血。在吏管。粟矣。蓋天下有救荒之吏。無救荒之法。救法無常。而備法有常。今當俟歲少豐之後。飭廢舉墜。而重督之。無新議爲也。夫積粟如積水。然非有通川大河環之。即溝澮不足。特在洋濱。濱者在數里之外。而枯槁浸灌。取之數步之內。勢不相及也。則溝澮。洩池。擅其利矣。州郡之倉。通川也。漸多而既博。里社之倉。洩池也。利近而救速。兩當則可以相灌。而交濟。請于預備倉所入。循先朝舊制。入貨贖罪。悉輸粟。如例。春夏夏穀稍貴。暫聽輸贖。所司候秋時。易米儲之。有不中程者。罰無赦。貴出賤入。舊出新入。毋出子入。期以平價而已。勿得輕以貸民。權貸而責取之。蓋常平者。上捐金以爲母。而今上不費一錢。母之入無盡。而子之出愈無盡。不過三四年。所在皆滿矣。而又修社會之制。一如嘉靖中令。令因循而取之。因循而藏之。因人而長之。其藏之里也。猶藏之家也。藏不足。視其不足而假之。視尤者而賑之。民坐而取食于里也。猶取食于家也。社會以賑急。縣倉以繼社。居豐多糴。以泄輕。故農不傷。遇災多散。而廣惠故歲不病。爲今時之計。實無出于此兩者。若謂出納之際。吏緣爲姦。積儲民間。侵牟易耗。則奉法者事也。柱後惠文。彌治之。孰敢不懲。

一各陝州州收入不同。價值難一。當此糴穀之時。宜令斗行人等。每日從實報價。消長。設有高下。價有低昂。一憑時估。而最爲增之。不拘穀粟。各從其類。收貯。但要乾圓潔淨。能耐久儲。不許攪和。溼糶。倉厥務須高爽堅固。脫避年歲。屢豐不便。糶買。就使一二年貯之不動。或量加翻曬。免致紅腐。斯爲得策。

一各府州縣。收糶有豐歉不同。或于豐收地方。糶買。運入府倉。或量糶粟。登糶。收貯州縣倉。俟明歲青黃不接。照時價。量減以糶。悉聽各府隨時酌處。但吏胥弊竇多端。如預備倉糶。聞官府於出陳易新之時。行令小民。關支。而稍吏作姦。輒曰。小民不願久之。自不得不聽吏胥積糶。謊名冒領矣。此蒙蔽之爲害也。今惟現銀出糶。自無欺誑。每年亦宜酌酌年歲。豐歉。而調劑之。如遇豐年。小民不甚乏食。或十石。或五石。聽民隨時估糶。買荒年。米穀騰貴。其時減價出糶。各府官當選廉能。務要着實稽查。嚴禁。只許貧民不拘升斗。陸續買糶。多亦不許過五斗。或一石。如有衙門積糶。市肆牙行。及富家之家。希圖價減。賄行假名收買。盡法懲治。穀雖糶而非賑。而暗減其值。是亦不賑之賑也。其極貧之家。無銀赴市者。又聽社會公廩分賑之。而此倉一糶。出入銀穀之數。須會計明白。凡遇出糶事。舉除扣下糶本。已足常平舊管原額外。但有餘剩銀兩。一一登之簿籍。另作常平新收項。下次又爲糶本。以後再用。以糶。再糶。以還。悉依此例行。又或大荒之年。計算米粟若干。只依時估出糶若干。已足原額糶本。而其餘穀粟。即用以分賑極貧之人。亦無不可。其出入升斗等秤。須勘較盡一。不許擅用私置。或虛取鄉民。或虧短糧石。或冒費官銀。或偽增虛數。如承委各官。容隱縱慢。不稽查者。聽該府從重參究。行之得法。衆口稱平者。重加優異。轉報各院。另行薦獎。庶勸懲之中。寓鼓舞之意。而良法不致澆廢矣。

一鄉民有上納錢糧。缺銀者。以乾潔穀粟。或車輛推挽。或挑負。不拘多寡。徑赴倉所。比市增價若干。委官用平斗。隨到隨收。不許類集。致令鄉民等候。以遏其再來。每日辰時。委官到倉。不許衙役恐喝刁難。量穀見數。即時登簿。某人穀若干。該價若干。註于本人名下。逐名按數。平準包封。給散。如有折耗。開明官認。願即領銀者。登時支給。不許類數。總放。致有彙強作弊。而柔善者。反不得實數。以阻其出糶之意。如穀多者。或作數次零運。登記簿冊。總記若干石。一起領銀者。亦從其便。如市糶。則照依時估。嚴禁牙行街稅。許稱官糶。恐弄鄉民。此在委官用心。訪察。以別其弊。

一每遇春三二月。青黃不接之時。減價出糶。倉穀不必上市。惟出示曉諭。明寫穀每石折米若干。市價若干。今減若干。俱要從實作數。不許有名無實。凡鄉民願糶者。出足色銀兩。自一錢起。至二三兩止。不分多寡。于每日天明時候。赴該倉。委官亦於此時到倉。用較定平等平準秤。銀不許加重。分釐。委官挨次收受。包封登簿。某人銀若干。該穀若干。給以圖書印票。聽其支取。收銀畢。開庫放糶。用準斗準斛。行概。不得用手抹。致有高下之弊。每日辰時。委官入倉。至午未時止。收銀一次。放穀一次。倘人多。穀多。或委一官收銀。一官支穀。不許耽誤農工。尤爲便益。如無絲銀。即以成色銀折算。以免傾銷銀匠。暗糶折之弊。若鄉民糶出倉。嚴禁宗室富家。街市豪右。衙役里排。務主欺家人等。敢有指稱欠債。通糶工食。差糶。截酒錢等項。邀奪質當。及市肆龍斷。每日更名。換人多。糶過十石以上。營利者。訪出。或計發。究問。罪完。日。枷

一貴糶賤糶。此常平法也。與社會公廩不同。蓋社會聽里社居民。散數。公廩聽有司積貯備賑。而常平法可以補二倉之所未備者。今止責之各郡。普漢宣帝嘗曰。庶民所以安其田里。而亡嘆息愁怨之聲者。政平訟理也。與我共此者。其惟良二千石乎。以爲太守吏民之本也。以故此倉約法。悉聽各郡守。隨宜處置。務在便民。而銀穀之成數。每年只憑府冊。循環查改。不另行州縣。以滋煩擾。

一繕修倉廩。較勘斗斛。諸法。悉照公廩。議行。但社會公廩。或奉放秋收。或分給賑濟。或量行取息。出陳易新。悉從里社州縣。隨時酌處。若常平則只用糶糶一法。發糶依時價量。增以利息。人發糶依時價量。減以利貧民。此外不必逐什一。權子母。致難勾稽。簿書。重煩收放。糶則銀出。糶則穀去。銀還。兩者循環。直糶行之。庶爲省便。

一各陝州州收入不同。價值難一。當此糴穀之時。宜令斗行人等。每日從實報價。消長。設有高下。價有低昂。一憑時估。而最爲增之。不拘穀粟。各從其類。收貯。但要乾圓潔淨。能耐久儲。不許攪和。溼糶。倉厥務須高爽堅固。脫避年歲。屢豐不便。糶買。就使一二年貯之不動。或量加翻曬。免致紅腐。斯爲得策。

一各府州縣。收糶有豐歉不同。或于豐收地方。糶買。運入府倉。或量糶粟。登糶。收貯州縣倉。俟明歲青黃不接。照時價。量減以糶。悉聽各府隨時酌處。但吏胥弊竇多端。如預備倉糶。聞官府於出陳易新之時。行令小民。關支。而稍吏作姦。輒曰。小民不願久之。自不得不聽吏胥積糶。謊名冒領矣。此蒙蔽之爲害也。今惟現銀出糶。自無欺誑。每年亦宜酌酌年歲。豐歉。而調劑之。如遇豐年。小民不甚乏食。或十石。或五石。聽民隨時估糶。買荒年。米穀騰貴。其時減價出糶。各府官當選廉能。務要着實稽查。嚴禁。只許貧民不拘升斗。陸續買糶。多亦不許過五斗。或一石。如有衙門積糶。市肆牙行。及富家之家。希圖價減。賄行假名收買。盡法懲治。穀雖糶而非賑。而暗減其值。是亦不賑之賑也。其極貧之家。無銀赴市者。又聽社會公廩分賑之。而此倉一糶。出入銀穀之數。須會計明白。凡遇出糶事。舉除扣下糶本。已足常平舊管原額外。但有餘剩銀兩。一一登之簿籍。另作常平新收項。下次又爲糶本。以後再用。以糶。再糶。以還。悉依此例行。又或大荒之年。計算米粟若干。只依時估出糶若干。已足原額糶本。而其餘穀粟。即用以分賑極貧之人。亦無不可。其出入升斗等秤。須勘較盡一。不許擅用私置。或虛取鄉民。或虧短糧石。或冒費官銀。或偽增虛數。如承委各官。容隱縱慢。不稽查者。聽該府從重參究。行之得法。衆口稱平者。重加優異。轉報各院。另行薦獎。庶勸懲之中。寓鼓舞之意。而良法不致澆廢矣。

一鄉民有上納錢糧。缺銀者。以乾潔穀粟。或車輛推挽。或挑負。不拘多寡。徑赴倉所。比市增價若干。委官用平斗。隨到隨收。不許類集。致令鄉民等候。以遏其再來。每日辰時。委官到倉。不許衙役恐喝刁難。量穀見數。即時登簿。某人穀若干。該價若干。註于本人名下。逐名按數。平準包封。給散。如有折耗。開明官認。願即領銀者。登時支給。不許類數。總放。致有彙強作弊。而柔善者。反不得實數。以阻其出糶之意。如穀多者。或作數次零運。登記簿冊。總記若干石。一起領銀者。亦從其便。如市糶。則照依時估。嚴禁牙行街稅。許稱官糶。恐弄鄉民。此在委官用心。訪察。以別其弊。

一每遇春三二月。青黃不接之時。減價出糶。倉穀不必上市。惟出示曉諭。明寫穀每石折米若干。市價若干。今減若干。俱要從實作數。不許有名無實。凡鄉民願糶者。出足色銀兩。自一錢起。至二三兩止。不分多寡。于每日天明時候。赴該倉。委官亦於此時到倉。用較定平等平準秤。銀不許加重。分釐。委官挨次收受。包封登簿。某人銀若干。該穀若干。給以圖書印票。聽其支取。收銀畢。開庫放糶。用準斗準斛。行概。不得用手抹。致有高下之弊。每日辰時。委官入倉。至午未時止。收銀一次。放穀一次。倘人多。穀多。或委一官收銀。一官支穀。不許耽誤農工。尤爲便益。如無絲銀。即以成色銀折算。以免傾銷銀匠。暗糶折之弊。若鄉民糶出倉。嚴禁宗室富家。街市豪右。衙役里排。務主欺家人等。敢有指稱欠債。通糶工食。差糶。截酒錢等項。邀奪質當。及市肆龍斷。每日更名。換人多。糶過十石以上。營利者。訪出。或計發。究問。罪完。日。枷

號一月宗室家人一體從事計粟人役資穀一石作數開銷不得市恩姑息其中事宜開載未盡者聽該府隨時斟酌施行

一重糶本以垂永久本司自受事以來清查織造工料等項實者在庫銀及本司贖銀共一萬五千八百有奇除量酌分發八府一州趁時糶穀入常平倉各宜置底簿二扇一註糶本銀一註糶穀石用府州印鈐首開某年某月奉本司發前項銀共若干平時估米每石價若干該算糶若干計糶若干官糶每石增價若干共出銀若干入穀若干完日務要明白填入循察報查次年春二三月青黃不接糶穀之時務要查訪時估的確每米一斗值銀若干約用穀若干該價若干官糶比市減價若干定數出示通行出穀若干入銀若干除原糶本銀若干增出時估銀若干又陸續收到詞訟銀若干收貯至秋八九十月仍將以前銀兩糶穀俱如前例裁簿出銀若干入穀若干除奉糶若干石增穀若干石以後隨時糶穀做此例行之每年秋冬出銀糶穀一次春夏出穀入銀一次凡舊管新收併開除實在四柱明白填報本司循環以憑轉報兩院

張朝瑞建常平倉議伏祝大明會典洪武初令天下縣分各立預備四倉官為糶穀收貯以備賑濟就資本地年高為實人民管理蓋次災則賑糶其費小極災則賑濟其費大曰賑濟則賑糶在其中矣賑糶即常平法也奈何歲久法遠各州縣僅存城內預備一倉其餘鄉社盡亡之矣看得天災流行國家代有則救荒之政誠當亟講願既荒而賑救之也難未荒而預備之也易今之言荒政者不越二端曰義倉曰社倉此預備而散者也曰平糶曰常平此預備而糶者也昔李惲平糶耿壽昌常平先後所見略同萬世理荒上策在是矣今欲為生民長久之計則常平倉斷乎當復者茲欲令各屬縣備查四鄉有倉者因之有而廢者修之無者各于東西南北適中水陸通達人烟較集高阜去處官為各立寬大堅固常平倉一所倉基約四畝合用工料本道查發賦調并該府縣查處無礙銀錢合陸續備辦建造每歲將守巡道及府縣所理罪犯抵贖實將一半糶穀入倉或查有廢寺田產及無礙官銀聽其隨便糶買又或民願納穀者一如祖宗已行之法一千五百石請勸獎為義民三百石以上勒石題名或如近日救荒之令二

百石以上給與冠帶五十石以上給與旌匾大約每鄉一倉上縣糶穀五千石中縣糶穀四千石下縣糶穀三千石各實之但不許過抑科擾平民各擇近倉殷富實居民二名掌管免其雜差准其開耗每收穀一百石待後發糶之時每名准與平糶三石二名共糶六石以酬其勞糶完即換掌管勿使重役城中預備倉照常運送查盤四鄉常平倉免送查盤止于年終各倉經管居民將舊管新收開除實在總數數目用竹紙小冊開報該縣將四倉類冊中送各院并布政司及道府查考凡收糶俱該縣管印官或委實德侯貳官監督不許濫委滋弊穀到用該縣原發較勘準斛收量明白暫貯別所積至百石以上方許稟官一收如有臨收留難及未收虛出倉收既收侵盜私用借虧欠等弊查究追追是各縣得自從輕發落其有侵冒至百石者通詳定奪每歲秋冬之交本道或該府掌印管糧官單車間一巡視以防弊印官之治名而不治實者每歲無饑小饑之年不糶外或值中饑大饑四鄉管倉人役稟官監糶另委富

民數名用官較平等收銀其出糶一節當與四鄰保甲之法並行如該鄉穀多即糶穀一日保甲一週穀少則糶穀分為二三日或四五日保甲一週務使該鄉積貯之穀數可得飢民冬春之糶數方善四鄉不備並同各宜宜行之大率賑糶與賑濟不同不必每甲尋貧民而審別之以多寡其穀數如一甲應糶五斗或一石或二石則甲中皆同惟以設攤人不因人增設糶銀每甲一封亦可應乎易簡不擾或甲中十家輪糶則每日每甲糶不過二人每人糶不過二斗此荒年賑糶之大較也每鄉除無災鄉保不開外先期將有災保甲派定次序分定月日某日糶某保某甲某日糶某保某甲明白出令保正副公舉貧民至期令其持價糶買如富者糶買連坐保甲仍行張詠賑濟之法一家犯罪十家皆坐不得糶中饑糶倉穀之半大饑糶倉穀之全俱照原糶價銀出糶不可加增寧減之大約減荒年市價三分之一力可壓下穀價不至騰踊或倉穀糶盡而民飢未已則慎選員役持所糶穀本赴有收去處循察糶源而來民自無飢救荒有功員役分別獎賞此蓋儲用社會之法而糶用常平之意者也四鄉糶完即將穀價送官聽掌印官于秋成之日就近各選殷實人戶領銀盡數照時價糶穀其牙脚等費兩糶等耗與造冊紙張工食等項俱准開銷其發贖揚乾潔官監上倉如法安當仍總計糶穀正銀并牙脚折耗等費每石約共銀若干報官註冊以為日後出糶張本官不得將銀貯庫過冬致高穀價難買如穀賤不糶責有所歸是倉不設于空僻去處者恐荒年盜起是齋之糧也穀不糶于臺使查盤者恐委糶問罪是遺之害也行平糶之法而不用稱貸取息之法者恐出納追呼踏青苗之擾民也蓋社會之法立則以時散富者不得取重息而貧民盡惠于一歲之中常平之法立則減價糶賣富者不得騰高價而貧民受賜于數十年後大饑之日蓋不費之惠其惠易徧弗損之益其益無方誠救荒之良策也

一定倉基 凡倉基俱南向以四畝為率或地不足四畝者聽其隨地建造前後左右段落務要酌量停勻毋使偏邪甚有基地不足三畝者聽其將社學及看倉住房從便另造于別地不造入倉內亦可然地基窄狹者正廳房門可小而兩倉房間架決不可少以其每間盛穀原約四百石有餘小則難容也各倉基址必擇高阜之處以避水濕侵蝕若地有不平者須填補方正平坦方可興工四面水道必開澆歸一不得聽其二三漫流各縣先將四倉四至丈尺畝數坐落地名與應建倉庫廳舍間數每倉畫圖一張貼說明白并應給買民基價數一一勘處停妥申送該道府廳查數

一定倉式 保民實政簡開各縣立四鄉倉每縣積穀務期萬石為率州縣大者倍之則大縣當儲二萬石中縣一萬五千石小縣萬石矣今議倉式頭門一座約高一丈三尺八寸中闊一丈入深連簷一丈七尺六寸兩傍耳房每間闊八尺以便住看倉人役頂上用大竹篋覆之蓋瓦大門二扇每扇闊三尺東西廂房大縣共該貯穀五千石每邊應造廂房七間中縣約共四千石每邊應造廂房五間小縣約共二千五百石每邊應造廂房三間每廂房一間約貯穀四百石以上約高一丈三尺六寸闊一丈一尺二寸入深一丈六尺廂內先用地土將廂深築堅實外蓋用石板鋪砌內用厚磚砌成仍用條石墊欄榜木從宜鋪釘杉杉厚板方鋪簾簾其倉頂上方木為椽椽上用板板板上用大貓竹打色覆之

民數名用官較平等收銀其出糶一節當與四鄰保甲之法並行如該鄉穀多即糶穀一日保甲一週穀少則糶穀分為二三日或四五日保甲一週務使該鄉積貯之穀數可得飢民冬春之糶數方善四鄉不備並同各宜宜行之大率賑糶與賑濟不同不必每甲尋貧民而審別之以多寡其穀數如一甲應糶五斗或一石或二石則甲中皆同惟以設攤人不因人增設糶銀每甲一封亦可應乎易簡不擾或甲中十家輪糶則每日每甲糶不過二人每人糶不過二斗此荒年賑糶之大較也每鄉除無災鄉保不開外先期將有災保甲派定次序分定月日某日糶某保某甲某日糶某保某甲明白出令保正副公舉貧民至期令其持價糶買如富者糶買連坐保甲仍行張詠賑濟之法一家犯罪十家皆坐不得糶中饑糶倉穀之半大饑糶倉穀之全俱照原糶價銀出糶不可加增寧減之大約減荒年市價三分之一力可壓下穀價不至騰踊或倉穀糶盡而民飢未已則慎選員役持所糶穀本赴有收去處循察糶源而來民自無飢救荒有功員役分別獎賞此蓋儲用社會之法而糶用常平之意者也四鄉糶完即將穀價送官聽掌印官于秋成之日就近各選殷實人戶領銀盡數照時價糶穀其牙脚等費兩糶等耗與造冊紙張工食等項俱准開銷其發贖揚乾潔官監上倉如法安當仍總計糶穀正銀并牙脚折耗等費每石約共銀若干報官註冊以為日後出糶張本官不得將銀貯庫過冬致高穀價難買如穀賤不糶責有所歸是倉不設于空僻去處者恐荒年盜起是齋之糧也穀不糶于臺使查盤者恐委糶問罪是遺之害也行平糶之法而不用稱貸取息之法者恐出納追呼踏青苗之擾民也蓋社會之法立則以時散富者不得取重息而貧民盡惠于一歲之中常平之法立則減價糶賣富者不得騰高價而貧民受賜于數十年後大饑之日蓋不費之惠其惠易徧弗損之益其益無方誠救荒之良策也

一定倉基 凡倉基俱南向以四畝為率或地不足四畝者聽其隨地建造前後左右段落務要酌量停勻毋使偏邪甚有基地不足三畝者聽其將社學及看倉住房從便另造于別地不造入倉內亦可然地基窄狹者正廳房門可小而兩倉房間架決不可少以其每間盛穀原約四百石有餘小則難容也各倉基址必擇高阜之處以避水濕侵蝕若地有不平者須填補方正平坦方可興工四面水道必開澆歸一不得聽其二三漫流各縣先將四倉四至丈尺畝數坐落地名與應建倉庫廳舍間數每倉畫圖一張貼說明白并應給買民基價數一一勘處停妥申送該道府廳查數

一定倉式 保民實政簡開各縣立四鄉倉每縣積穀務期萬石為率州縣大者倍之則大縣當儲二萬石中縣一萬五千石小縣萬石矣今議倉式頭門一座約高一丈三尺八寸中闊一丈入深連簷一丈七尺六寸兩傍耳房每間闊八尺以便住看倉人役頂上用大竹篋覆之蓋瓦大門二扇每扇闊三尺東西廂房大縣共該貯穀五千石每邊應造廂房七間中縣約共四千石每邊應造廂房五間小縣約共二千五百石每邊應造廂房三間每廂房一間約貯穀四百石以上約高一丈三尺六寸闊一丈一尺二寸入深一丈六尺廂內先用地土將廂深築堅實外蓋用石板鋪砌內用厚磚砌成仍用條石墊欄榜木從宜鋪釘杉杉厚板方鋪簾簾其倉頂上方木為椽椽上用板板板上用大貓竹打色覆之

民數名用官較平等收銀其出糶一節當與四鄰保甲之法並行如該鄉穀多即糶穀一日保甲一週穀少則糶穀分為二三日或四五日保甲一週務使該鄉積貯之穀數可得飢民冬春之糶數方善四鄉不備並同各宜宜行之大率賑糶與賑濟不同不必每甲尋貧民而審別之以多寡其穀數如一甲應糶五斗或一石或二石則甲中皆同惟以設攤人不因人增設糶銀每甲一封亦可應乎易簡不擾或甲中十家輪糶則每日每甲糶不過二人每人糶不過二斗此荒年賑糶之大較也每鄉除無災鄉保不開外先期將有災保甲派定次序分定月日某日糶某保某甲某日糶某保某甲明白出令保正副公舉貧民至期令其持價糶買如富者糶買連坐保甲仍行張詠賑濟之法一家犯罪十家皆坐不得糶中饑糶倉穀之半大饑糶倉穀之全俱照原糶價銀出糶不可加增寧減之大約減荒年市價三分之一力可壓下穀價不至騰踊或倉穀糶盡而民飢未已則慎選員役持所糶穀本赴有收去處循察糶源而來民自無飢救荒有功員役分別獎賞此蓋儲用社會之法而糶用常平之意者也四鄉糶完即將穀價送官聽掌印官于秋成之日就近各選殷實人戶領銀盡數照時價糶穀其牙脚等費兩糶等耗與造冊紙張工食等項俱准開銷其發贖揚乾潔官監上倉如法安當仍總計糶穀正銀并牙脚折耗等費每石約共銀若干報官註冊以為日後出糶張本官不得將銀貯庫過冬致高穀價難買如穀賤不糶責有所歸是倉不設于空僻去處者恐荒年盜起是齋之糧也穀不糶于臺使查盤者恐委糶問罪是遺之害也行平糶之法而不用稱貸取息之法者恐出納追呼踏青苗之擾民也蓋社會之法立則以時散富者不得取重息而貧民盡惠于一歲之中常平之法立則減價糶賣富者不得騰高價而貧民受賜于數十年後大饑之日蓋不費之惠其惠易徧弗損之益其益無方誠救荒之良策也

一定倉基 凡倉基俱南向以四畝為率或地不足四畝者聽其隨地建造前後左右段落務要酌量停勻毋使偏邪甚有基地不足三畝者聽其將社學及看倉住房從便另造于別地不造入倉內亦可然地基窄狹者正廳房門可小而兩倉房間架決不可少以其每間盛穀原約四百石有餘小則難容也各倉基址必擇高阜之處以避水濕侵蝕若地有不平者須填補方正平坦方可興工四面水道必開澆歸一不得聽其二三漫流各縣先將四倉四至丈尺畝數坐落地名與應建倉庫廳舍間數每倉畫圖一張貼說明白并應給買民基價數一一勘處停妥申送該道府廳查數

包上用土土上蓋瓦其瓦須密各週圍版牆脚闊二尺八寸先行築實方用條石砌脚三層上用地伏磚扁砌純灰抵縫中用稍碎磚瓦少以泥和填實仍用鐵索釘如地勢高燥者四面俱用磚牆版後及兩側牆俱包簷版前牆上簷闊二尺四寸不拘七間五間三間中俱隔為三段七間者中三間兩傍各二間五間者中三間兩傍各一間三間者亦隔三段各開三門氣樓亦如之其版內貼牆處用木柵釘相思縫厚板使不著牆以防滲漏版口亦用相思厚板板間如地勢卑濕者版前一面不用磚牆版板外用圓木柵欄一帶上面建版闊五尺六寸版前及兩倉外明堂空地俱用石板鋪平以便晒穀

正廳三間中間作天花板懸聖諭六條以便朔望講習約約高一丈九尺六寸中間闊一丈四尺八寸兩旁每間闊一丈四寸入深除簷二丈六寸中間照壁門六扇廳前兩旁用欄杆外簷三層頂上用便磚磚上用瓦內地用方磚砌簷下石板幔三面牆垣牆脚闊二尺先用地工築實方用大石板砌脚三層上用地伏磚扁砌亦用鐵索釘牢固後社學三間或買舊屋建造約高一丈七尺二寸中間闊一丈一尺二寸兩傍每間闊一丈入深一丈六尺四寸頂上用幔板鋪完蓋瓦內地用方磚砌兩傍用磚砌腰牆上用窗每邊四扇中間用欄門四扇三面牆垣牆脚闊二尺先用地工築實脚用石砌二層高二尺上用磚砌本倉外週圍牆垣牆脚闊三尺五寸約高一丈一尺上用牆磚瓦蓋先用地工深築實牆脚用大石塊砌高三尺方用土築務離倉牆一二尺內可容人行其土不可貼近本牆掘以以上各項倉房廳舍務期堅固經久不在華美其丈量地基起造房屋并置木植磚石俱用大官鈔尺為準其木匠小尺不用須使畫一毋致參差

一辦倉料 倉廠每邊七間合用柱木每根徑六寸矮柱每根徑六寸桁條每根徑五寸五分抽欄每根徑四寸椽木每根徑三寸穿欄木每根徑四寸地板枋木每根徑五寸地板壁板每塊厚八分正廳三間合用中柱木每根徑一尺一寸用實木邊柱每根徑九寸大梁每根長二丈徑一尺四寸二梁每塊長一丈徑一尺一寸步梁每塊長八尺徑一尺抽欄木每根徑四寸五分桁條每根徑六寸椽木每根徑三寸門房三間合用柱木每根徑五寸桁條每根徑四寸抽欄木每根徑三寸大門二扇每扇闊三尺後社學三間合用柱木每根徑六寸桁條每根徑五寸五分抽欄木每根徑三寸五分大梁每根徑九寸長一丈八尺二梁每塊徑八寸五分長一丈椽木每根徑二寸五分頂上用幔板鋪完蓋瓦其餘樑椽連窗門窗等項開載不盡者俱要隨宜酌量採買製作務使與各項材木大小規式相稱

凡磚瓦就于近倉之地立窰一二座令窰戶自燒造石灰見實地伏磚每塊長一尺二寸闊七寸厚三寸秤重十八斤上燒常平二字開磚每塊長一尺一寸闊五寸厚一寸方磚每塊長闊各一尺使磚每塊長七寸闊六寸三分瓦每塊長九寸闊七寸重一斤半凡採買木植俱要選擇圓長首尾相應乾燥老黃色者毋用背山白色嫩木石板取青白堅細者其黃色碌爛者不用磚瓦擇青色者黃色者不用以上各項物料各縣掌印官親將每倉應造廳舍逐一親自從實勘估酌量定價照數給銀責令原定各役採買木石等料搬運一到即具數報掌印官并佐貳委官及總管各查驗揀選堪用者

收之不堪用者即時退換不得虛冒混收燒造磚瓦不如式者不許混用仍置簿送縣印鈔日送登填收發數目明白委官不時稽查各縣仍將查估過工料價銀總數數目逐一造冊報道查核東西倉版與正廳一應皆用新料其門房社學等料如有現成民房願買可以改用者一照時價見銀平買庶工省費廉建造尤速惟不虧其價而人自樂從矣

徐光啓放糧倉穀法 各倉所銀糧出入之地茲僞易生若不立法稽核恐民不沾平糶實惠各縣凡遇放糧先宜當官較準斗斛等秤務與時勢相合印單釘號給各倉領用仍存一副在官備照次置官單照式刊刻聽各收銀當民刷印填給交銀已完之人執憑支穀每倉置木籌三十根每根長三尺闊一寸二分以天地人三字編號自天一號歷至天十號止地人俱照編號并發委官收候給糧發人執照出入各當民于倉外擇一近便空處專收價銀經收守倉居民在倉發穀該縣選發謹慎吏役四名赴糧倉聽用一名掌籌傳送一名在東邊門外查驗單票號數放入入倉二人在西邊門內一收單驗穀一收籌放穀出門倉內用大銅鑼一面東邊門外置鼓一面凡有保甲人民持銀赴糧當民即時將銀秤收明白備將保甲人民銀數并應與穀數登記號簿及填單付糧發人執候類有十人先將天字號籌十根散給各執單持籌從東邊廳吏查明擊鼓三聲放入如糧穀二石或一石五斗者必數人支領單上明註幾人進倉領籌幾根即一人止糧穀五斗亦准領籌一根蓋有一人即執一籌也量穀牙斗用撮平斛不許用手平斛致有高下十人量完發穀之人將單即註發訖二字鳴鑼一聲十人負穀齊行然後門外擊鼓放人入庶倉內不致繁雜若散天字號籌已盡即散地字號籌地字號籌已盡即散人字號籌計散人字號籌之時而送天字號籌之吏已至矣相繼輪轉周流不窮如東無單籌執照而入者與西無單籌發穀而出者及有單無籌有籌無單并發比單數多者許各吏一體擊送究治委官選差皂隸四名守門捕役四名內外巡緝以防姦弊至晚收單吏將單類送委官查銷委官將銀封貯縣庫仍聽道府并府管糧官該縣正官不時親臨倉所庫驗或曰限以五斗恐貧民銀少聽其升糶恐人乘擁擠富民收銀不及宜另擇空處每晨領穀數石或以升糶或以斗糶此不論保甲不用單籌不拘銀錢聽其便宜至晚交價還官此亦一法也